



# Rapports DD : comment améliorer les pratiques chaque année ?

11 juin 2014



# Retour sur les 3 premières éditions de rapports développement durable

Marion Dorel, Etd

# L'accompagnement des collectivités dans l'élaboration des rapports DD



teddif | territoires, environnement  
et développement durable  
en Île-de-France

## Rapport DD Toutes les clés d'un exercice réussi

juin 2013

www.teddif.org



## Une place à trouver dans la dynamique territoriale de développement durable

- ~ Différentes générations de rapports développement durable
- ~ L'utilité stratégique du rapport développement durable, entre opportunité et contrainte

*Exemple du CG Val-de-Marne (94)*



## Un outil vecteur de mobilisation interne autour d'une dynamique de DD

- ~ Sensibilisation accrue des services aux enjeux du DD
- ~ Développement de modes de travail collaboratifs
- ~ Rapprochement nécessaire avec le rapport d'activités



## Des rapports DD aux contenus variés (1/2)

- ~ Des champs d'analyse à élargir
- ~ Des éléments chiffrés et indicateurs de suivi et d'évaluation insuffisants

*Exemple de la Ville d'Orléans (45)*



## Des rapports DD aux contenus variés (2/2)

- ~ La quasi-absence de perspectives  
*Exemple de la Ville de Pantin (93)*
- ~ Un lien avec le budget à construire



## L'analyse de la déclinaison budgétaire du projet DD des collectivités (1/3)

- ~ **1er cas** - Au moment du vote du budget, les collectivités (sans Agenda 21) affichent les politiques publiques qui contribuent au DD du territoire

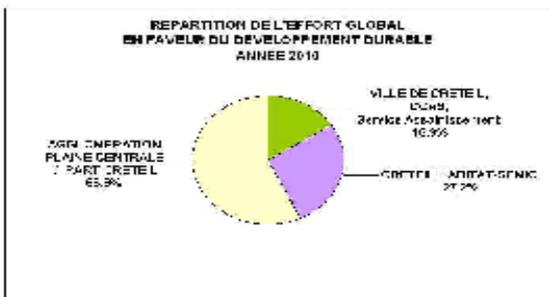
*Exemple de la Ville de Créteil et de la CA Plaine Centrale (94)*



**Résultats :****1 - Répartition de l'effort global en matière de développement durable**

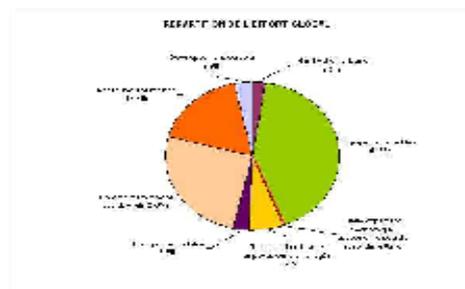
En 2010, 34 880 631 € ont été consacrés au développement durable, soit

- 56,9 % par la Communauté d'Agglomération (ce pourcentage important s'explique par la prise en compte des dépenses liées au traitement et à la collecte des déchets, ainsi que celles de la propreté urbaine) qui relèvent du domaine du développement durable
- 27,2 % par Créteil Habitat - Semic
- 15,9 % par la ville de Créteil (budget général et budgets annexes).

**2 - Répartition de l'effort global en matière de développement durable par domaines**

En répartissant les dépenses repérées selon la grille ci-dessus, les efforts en matière de développement durable portent principalement en 2010 sur les domaines suivants :

- 41,6 % Equipements publics (constructions neuves, opérations de réhabilitation ou travaux du patrimoine public communal et intercommunal, acquisition de locaux)
- 25,6 % Déchets (collecte et traitement des ordures ménagères, construction d'abris bacs à ordures)
- 17,5 % Ressources humaines (notamment dépenses de personnel de la Propreté urbaine - Agglo et des espaces verts - Ville)



## L'analyse de la déclinaison budgétaire du projet DD des collectivités (2/3)

- ~ 2<sup>ème</sup> cas - Les collectivités disposent d'un A21 ou PCET existant et voté, sans identification particulière des moyens techniques dévolus ; le rapport DD tente de chiffrer des actions en termes financiers et humains.

*Exemple du CG Isère (38)*



## OBJECTIF 3

PROMOUVOIR L'ÉGALITÉ HOMMES/ FEMMES DANS  
LES POLITIQUES SOCIALES

La question du genre concerne toutes les politiques d'aide à la personne conduites par le Conseil général : aide sociale, protection de l'enfance, aide aux familles, aide à l'insertion économique, aide à la culture et au lien social.

Promouvoir l'égalité hommes/femmes dans les politiques sociales c'est mener des actions de formation et d'information pour intégrer le genre dans toutes les mesures d'aides pour l'égal traitement des bénéficiaires.

UNE DÉMARCHE TRANSVERSALE QUI  
S'APPUIE SUR PLUSIEURS TEMPS FORTS

**8 mars 2012** : journée internationale de lutte pour les droits des femmes, sur le thème "Nouveau(x) féminisme(s) : quelle réalité aujourd'hui ?" : débats entre associations "récentes et anciennes", le témoignage d'une classe de collègue et une intervention concernant les mouvements féministes dans les pays du Maghreb ;

**25 novembre 2012** : journée internationale de lutte contre les violences faites aux femmes (plusieurs événements dans le département) ; Réactualisation des plaquettes d'information sur les mariages forcés et sur les violences conjugales et réactualisation de l'exposition mettant en avant la réussite féminine "Femmes prix Nobel". Sensibilisation interne : rencontres pendant l'année des directeurs (ressources humaines, santé et autonomie, aménagement des territoires, éducation et jeunesse, insertion et famille).

**Politiques d'aides à la personne** : réflexion autour de l'évolution de l'approche neutre du public et des bénéficiaires des politiques sociales afin d'adapter l'offre proposée par un repérage des inégalités et une meilleure connaissance de la demande.

POLITIQUE PUBLIQUE RÉFÉRENTE  
**ÉGALITÉ HOMMES-  
FEMMES ET LUTTE  
CONTRE LES DIS-  
CRIMINATIONS** 

POIDS BUDGÉTAIRE

300 000 €

0,02%



GOVERNANCE PROJET

5 directions + territoires

ETAT D'AVANCEMENT

en cours

PERSPECTIVES

Présenter un diagnostic des statistiques des dispositifs des politiques sociales et de leur capacité à repérer les inégalités afin de mieux connaître la demande et d'adapter l'offre proposée.

## L'analyse de la déclinaison budgétaire du projet DD des collectivités (3/3)

- ~ 3ème cas - Les collectivités ont inscrit le projet territorial de DD dans leur comptabilité analytique, c'est-à-dire qu'elles ont codifié les actions inscrites à l'A21

*Exemple de la CA Sicoval (31)*



## La codification Agenda 21

Création d'une codification fonction du **projet politique Agenda 21**

=> **4 caractères alphanumériques**

1 caractère pour la politique, ex : Terre d'accueil

1 caractère pour l'orientation, ex : Accueillir les habitants

2 caractères pour l'opération, ex : Intégrer la gestion de l'eau

=> Codification 1.1.04

<b>1</b>	<b>TERRE D'ACCUEIL</b>					
1	ACCUEILLIR LES HABITANTS TOUT EN ANTICIPANT LES BESOINS DES GÉNÉRATIONS FUTURES					
		1101	PARTICIPER À ELABORER DES ETUDES DE PROSPECTIVE URBAINE			
		1102	REPENDRE AUX BESOINS DES MENAGES EN MATIERE DE LOGEMENT			
		1103	FACILITER LES DEPLACEMENTS A TRAVERS UNE OFFRE MULTIMODALE			
		1104	INTEGRER LA GESTION DE L'EAU			
		1105	DEVELOPPER LA MATRISE FONCIERE			
		1106	AMELIORER L'ACCESSIBILITE DE L'ESPACE PUBLIC			
2	ACCUEILLIR LES ACTEURS ECONOMIQUES ET PROPOSER UN DEVELOPPEMENT INNOVANT ET RESPONSABLE					
		1207	DEFINIR LA STRATEGIE ET LES PLANS D'ACTION DU DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE			
		1208	STRUCTURER L'OFFRE D'IMPLANTATION ET L'AMENAGEMENT DES PARCS D'ACTIVITES			
		1209	DEVELOPPER ET DIVERSIFIER LES ACTIVITES ECONOMIQUES			
		1210	STRUCTURER LA PLATEFORME D'ACCUEIL DES ENTREPRISES			



## La mise en œuvre de l'Agenda 21 (investissements)

### TERRE D'ACCUEIL

DEVELOPPEMENT URBAIN	
Aménagement du territoire	5 843 089
Développement de l'Habitat (Aides à la pierre)	1 381 000
Transports / déplacements	277 803
Voie	7 127 478
Assainissement	2 731 653
Eau	3 038 819
<b>TOTAL</b>	<b>20 399 842</b>

DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE	
Aménagement du territoire (zones d'activités)	7 051 311
Développement économique	210 000
Accompagnement	3 650 400
Stratégie et promotion	185 000
Diagora	895 000
<b>TOTAL</b>	<b>11 991 711</b>

Pilotage et moyens d'actions de la structure	
Bâtiments	388 000
Communication	122 038
Logistique	251 000
Système d'information	773 678
<b>TOTAL</b>	<b>1 534 716</b>

### TERRE DE SOLIDARITES

COHESION/ ACTION SOCIALES	
Secours populaire	843 000
Enfance	105 017
Jeunesse	42 600
Petite enfance	3 425 978
Animation	34 500
<b>TOTAL</b>	<b>4 451 095</b>
Emploi / Formation	22 273
Culture / Sports / Loisirs	171 519
Développement de l'Habitat (Aires des gens du voyage et Floralies)	290 953
<b>TOTAL</b>	<b>4 935 840</b>

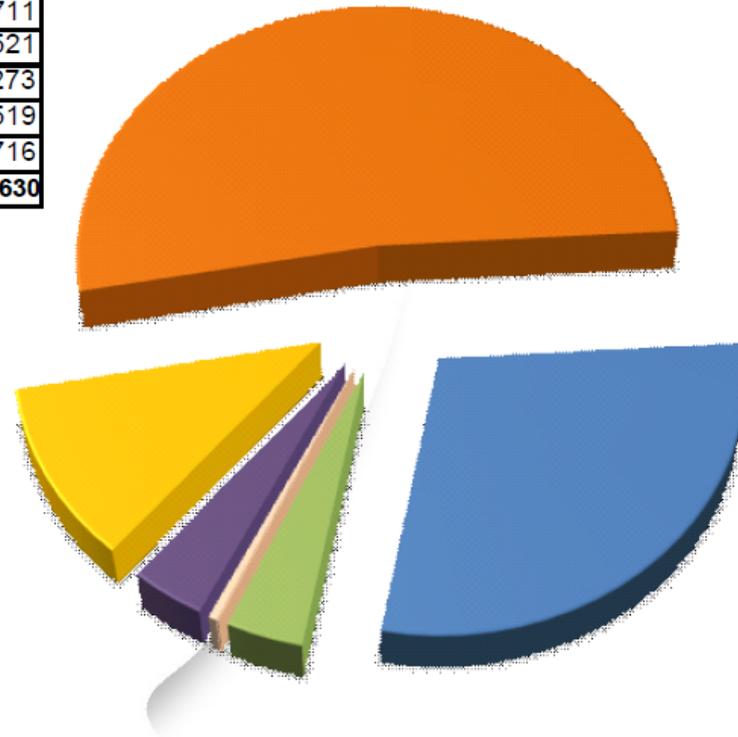
### TERRE D'ECOCITOYENNETE

ENVIRONNEMENT	
Energie et climat	736 975
Espaces naturels	35 000
Espaces verts	59 000
Déchets	494 546
<b>TOTAL</b>	<b>1 325 521</b>



## Analyse détaillée des propositions par missions : tous budgets (investissements)

Cohésion / Action Sociale	4 451 095
Développement Urbain	20 690 795
Développement Economique	11 991 711
Environnement	1 325 521
Emploi / Formation	22 273
Culture / Sports / Loisirs	171 519
Pilotage et moyens d'actions de la structure	1 534 716
<b>Total</b>	<b>40 187 630</b>



## Des diffusions encore timides

- ~ Une influence en demi-teinte dans le **débat politique**
- ~ Une tendance à des rapports moins complets mais **plus communicants**

*Exemples de la Ville d'Annecy (74) ; Conseil régional d'Île-de-France*



## 4 grands enjeux pour les futurs rapports DD

- ~ Impliquer les élus et la direction générale
- ~ Mobiliser les services et faire progresser la transversalité
- ~ Développer des outils d'aide à l'analyse
- ~ Renforcer le lien entre le rapport DD et les orientations budgétaires



## Cadre de référence des PTDD

### Éléments de démarche et pistes pour l'action

#### → Qu'est-ce que c'est ?

- Définition en 2006 d'une **grille de lecture partagée**, autour de 5 finalités et de 5 éléments de méthode
- Déclinaison, sous forme de fiches, pour les **grands domaines d'action** des collectivités

#### → Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?

- **Exhaustivité** des champs d'intervention des collectivités
- Propose des **priorités** et des **leviers d'action**, mais une adaptation des contenus est nécessaire pour être en adéquation avec les spécificités des territoires



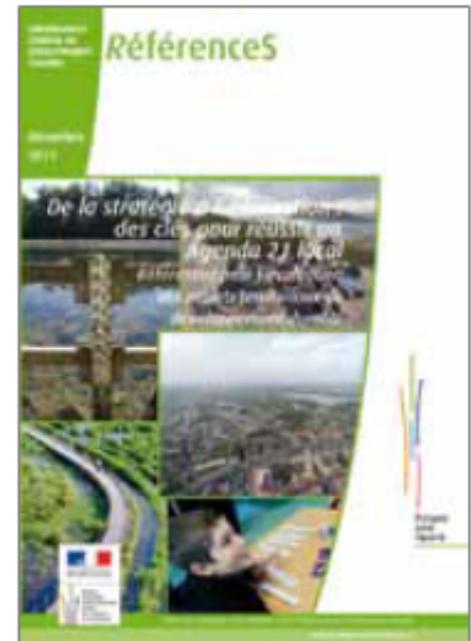
## Référentiel CGDD – *Evaluation des agendas 21 locaux et projets territoriaux de développement durable*

### → *Qu'est-ce que c'est ?*

- Outil permettant **d'évaluer les effets d'une stratégie locale de DD**
- Constitué d'une quarantaine de questions stratégiques assorties d'une quarantaine d'indicateurs-clés, le tout articulé autour du **cadre de référence national**

### → *Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?*

- Permet de mesurer les progrès réalisés à intervalles réguliers de la vie d'un projet
- Lien fait entre les progrès réalisés et les actions mises en œuvre permettra de formuler des perspectives



## Grille de lecture – Appel à reconnaissance des PTDD et agendas 21 locaux

### → Qu'est-ce que c'est ?

- Un dispositif pour faire reconnaître la réalité et la qualité du PTDD, conformément au **cadre de référence national**
- Analyse porte sur la **cohérences des politiques** menées à l'échelon local

### → Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?

- Permet de conduire un **questionnement objectif et global** du projet agenda 21
- Ne porte que sur l'agenda 21 et les éléments de conduite de projet



## Grille d'analyse des projets – Grille RST 02

### → Qu'est-ce que c'est ?

- Une grille d'évaluation des projets par les **chefs de projets**
- Evalue la contribution du projet aux objectifs du DD
- Peut évaluer la **conduite du projet**

### → Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?

- Calibrée pour évaluer un projet. Peut-on soumettre à la grille chacune des actions (ou projets) qui constituent le fonctionnement et les politiques de la collectivité ?

## Baromètre du développement durable en PACA

### → Qu'est-ce que c'est ?

- Un outil porté par des **associations** dans le but d'accompagner les communes
- Un questionnaire fermé (oui/non), sur un grand nombre de questions (**plus d'une centaine**) autour des 3 piliers du DD

### → Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?

- Questions surtout pertinentes pour **les communes**
- Questionnement pas directement articulé avec les 5 finalités du DD, ni avec les 5 éléments de démarche

**Baromètre du développement durable en PACA**  
Lettre des questions, édition 2010-2011

Commune	Code INSEE
Nom de l'habitant	Superficie
Communes de communes	
Nom de l'habitant	

**Objectif du questionnaire**  
Ce questionnaire a pour objectif de permettre aux communes de la région PACA de se situer dans leur plan de compte de développement durable en relation de regard de 110 questions. Il s'agit de connaître les points de force et de faiblesse de leur territoire en matière de développement durable. Les questions sont classées par thème (environnement, énergie, eau, déchets, transports, logement, culture, éducation, santé, services, etc.).

**Baromètre développé par tedi**

**Le questionnaire est fait par une commune élue.**  
Il s'agit d'un outil de suivi et d'évaluation de son territoire. Les réponses sont envoyées à tedi. Les données sont anonymisées et ne sont pas diffusées. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser.

**Les réponses attendues sont :**  
- Oui/Non  
- Pas de réponse  
- Ne sait pas  
- Non applicable  
- Autre

**Le questionnaire est fait par une commune élue.**  
Il s'agit d'un outil de suivi et d'évaluation de son territoire. Les réponses sont envoyées à tedi. Les données sont anonymisées et ne sont pas diffusées. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser.

Vous pouvez télécharger les questions sur le site internet de tedi. Les données sont anonymisées et ne sont pas diffusées. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser. Les communes qui ne souhaitent pas participer peuvent s'en excuser.

Le partenaire du Baromètre du Développement Durable en PACA :

## Norme ISO 26000 - Responsabilité Sociétale des Organisations

### → Qu'est-ce que c'est ?

- Norme publiée en 2010 après 5 années de discussions entre **99 pays** représentés chacun par **6 catégories de parties prenantes**
- Clarifie le concept de responsabilité sociétale en le rendant applicable à tout type d'organisation, quelle que soit sa taille ou sa localisation
- A inspiré le **modèle d'évaluation Afaq 26000 Collectivités**, développé par l'AFNOR



### → Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?

- Amorce une **vision globale** de la stratégie territoriale de DD
- Suscite des **questionnements** auprès des élus et des agents
- Mais difficile gestion de la **complexité** et de la **technicité** du référentiel d'évaluation et du système de pondération



## Conseil régional de Bretagne

## Grille de questionnement de la durabilité – PADUS / DURABLE

→ *Qu'est-ce que c'est ?*

- Elaborée en février 2013 lors de la présentation des grands objectifs de **l'agenda 21 de 2nde génération** (Index du DD et grille PADUS)
- Carte heuristique de 24 enjeux pour une lecture globale du DD

→ *Jusqu'où est-il pertinent pour préparer le rapport DD ?*

- Aller vers **une meilleure prise en compte** des enjeux du DD dans les dispositifs régionaux
- **Outil à adapter** aux spécificités du territoire et de la collectivité



## Conseil général de la Gironde

→ Elaboration d'une grille d'analyse des projets et politiques publiques au regard du DD

→ Travail expérimental sur les indicateurs de contribution au DD



Merci !

